

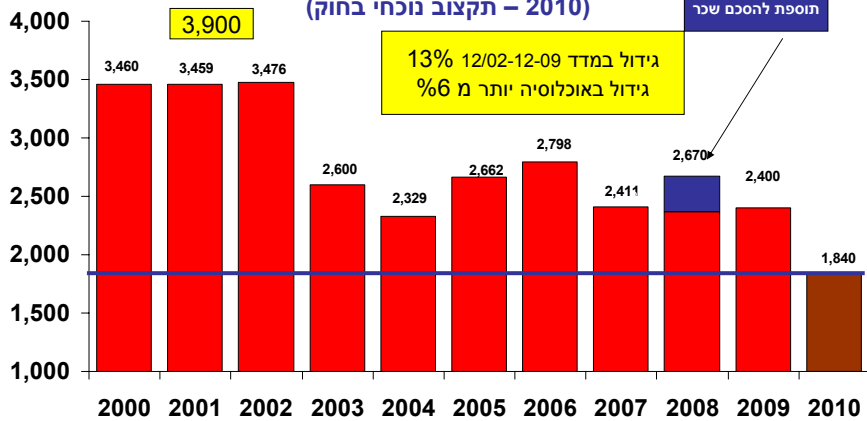
**חומר רקע על המשבר התקציבי ברשויות
המקומיות
3 מרץ 2010**

ניתוח ועריכה: אריה מצליח

**מענקי איזון , תוכניות הבראה ושינוי רב-
שנתי בתמיכת המשרדים ברשויות
המקומיות**

מענקי איזון: סה"כ - הקצאה בפועל

ביצוע במיליוני ₪ - מחירים שוטפים
(2010 - תקצוב נוכחי בחוק)



מקור הנתונים 00-08: נתונים מבוקרים משרד הפנים - אגף לביקורת ברשויות מקומיות, 2009, פרסומי משרד הפנים, עיבודים - היח' לכלכלה ומידע מש"מ.

3



דוגמאות לרשויות שקוצצו במיוחד במענק האיזון 09-08 (*)

אלי ש"מ - מחירים שוטפים (כנון להקצאות הידועות ביום 6/12/2009 - סה"כ כ- 2.4 מיליארד ש"ח)

רשות	2007	2008	2009	2010 (תכנון)	שינוי 08-09
עפולה	8,594	9,242	2,816	0	-70%
טירת כרמל	1,001	1,595	550	0	-66%
מגידו	2,674	2,686	981	0	-63%
חוף הכרמל	9,880	9,852	4,728	2,740	-52%
כרמיאל	9,085	8,898	4,281	0	-52%
בני שמעון	6,970	6,936	3,601	695	-48%
שלומי	8,034	7,917	4,185	1,692	-47%
הגליל התחתון	6,628	6,507	4,108	4,239	-37%
מבשרת ציון	4,770	6,824	4,559	4,601	-33%
בוסתאן אל-מרג'	8,311	8,608	6,020	4,240	-30%
מצפה רמון	5,995	6,989	5,547	2,285	-21%
מרחבים	9,343	10,680	8,484	4,875	-21%
כפר כנא	5,499	5,892	4,822	3,409	-18%
גני תקווה	4,461	5,339	4,391	3,405	-18%

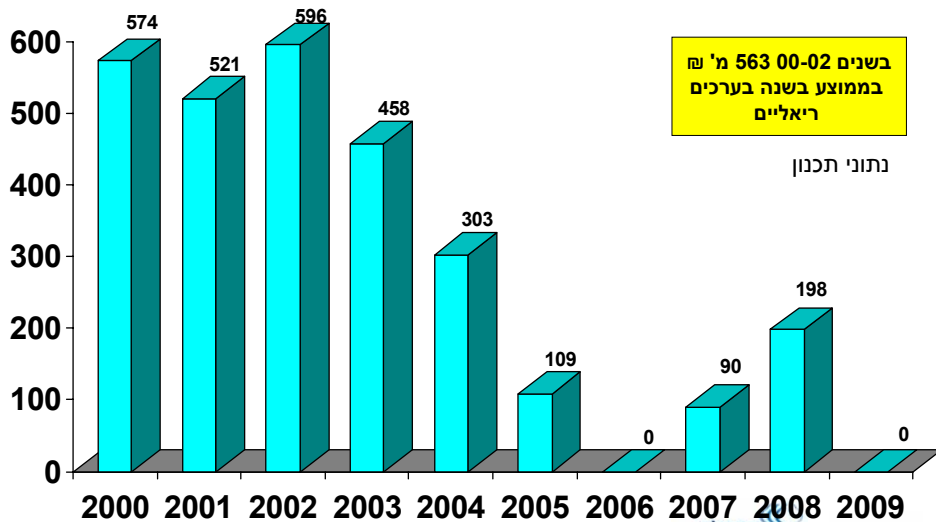
(*) הקיצוץ הממוצע ב- 2009 עמד על כ- 11% (מ- 2.67 ל- 2.4)

4



העברות לשלטון המקומי - מענקי פיתוח

ביצוע במיליוני ₪ - מחירי 2009

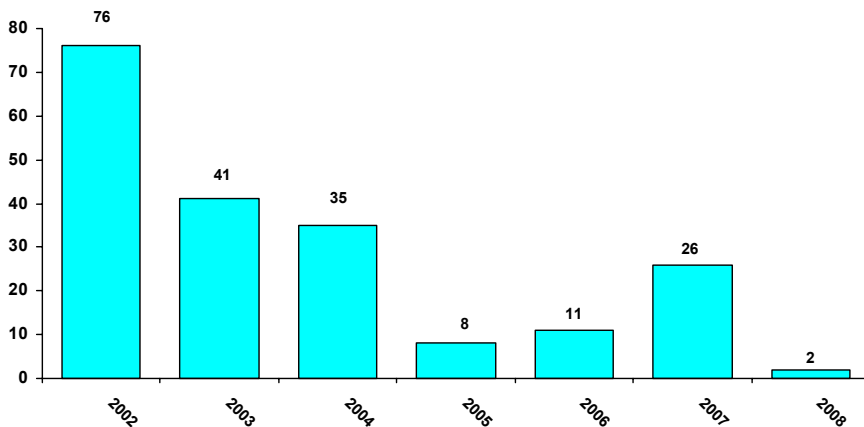


בשנים 00-02 מ' ₪
בממוצע בשנה בערכים
ריאליים

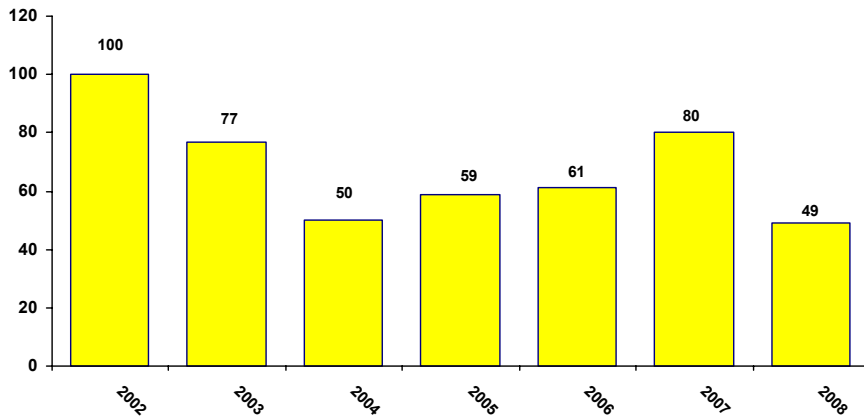
נתוני תכנון

סה"כ העברות משרד השיכון לנושאי פיתוח

במיליוני ₪

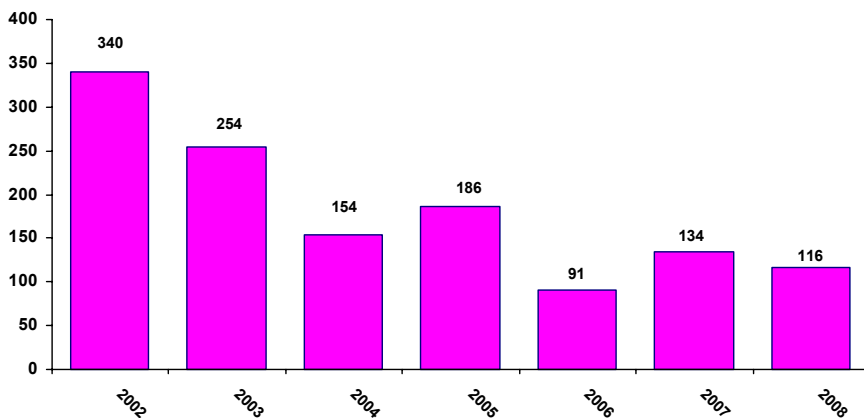


סה"כ העברות משרד השיכון לנושא שכונות במיליוני ₪



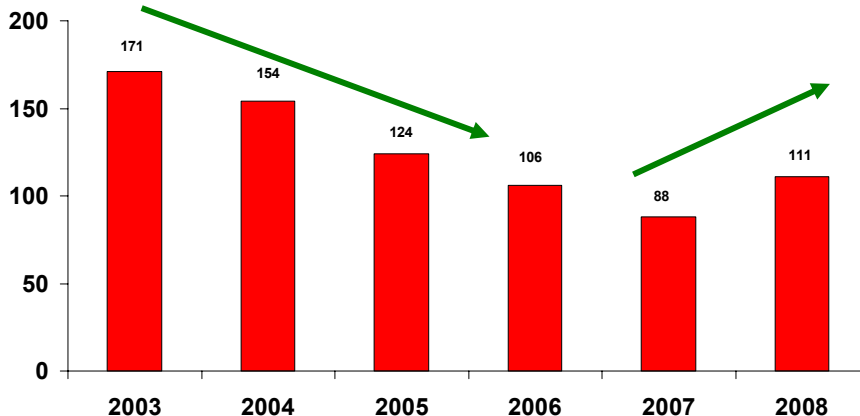
7

סה"כ העברות משרד השיכון מוסדות ציבור במיליוני ₪



8

מס' רשויות בגרעון שוטף

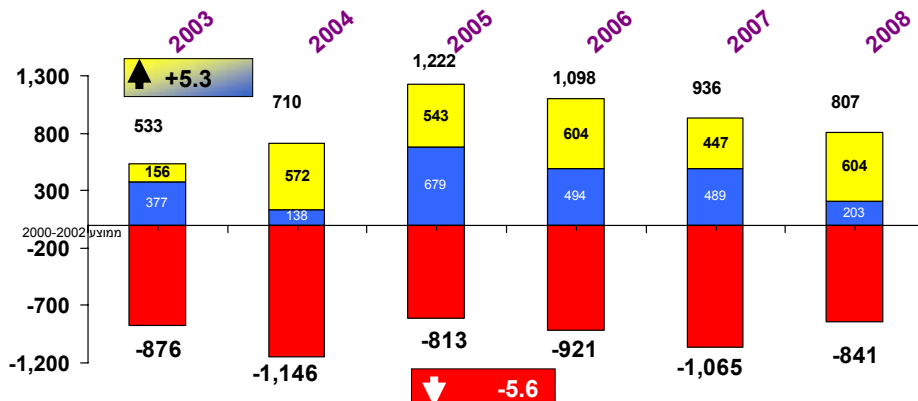


מקור הנתונים: נתונים מבוקרים משרד הפנים – אגף לביקורת ברשויות מקומיות, עיבודים - היח' לכלכלה ומידע מש"מ.

9

סך העברות לשלטון המקומי (*)

במיליוני ₪ מחירים שוטפים



■ שינוי במענק האיזון לעומת 2002 ■ 2002 עודף ■ 2002 גרעון
 (*) כלל הרשויות המקומיות מתוך דוחות כספיים מבוקרים 2002-2008

10

חומר למחשבה: "נתמכים" אך "תומכים" ביותר (*): מליוני ₪ - נתוני 2008

תמיכות מהממשלה		משלמים לממשלה	
2,548	מענק איזון	383	תשלומי ביטוח לאומי - מעביד
413	מענקי הבראה	769	מס שכר
340	מענקים מיוחדים	1,264	מע"מ על פעולות כלליות
300	מענקי פיתוח	289	מע"מ על מצי'נג פעולות חינוך
		89	מע"מ על מצי'נג פעולות רווחה
		1,282	מע"מ על פיתוח
3,601		4,076	סה"כ

(* מתבסס על ניתוח דוחות כספיים 2008 (לא מלא) תקבולי הממשלה שנלקחו בחשבון הם רק אלו שתפקידם תמיכה בפעילות המוניציפאלית ומקורם – משרד הפנים!

11

ייקור לא סביר של המים לצריכה הציבורית

ב- 1 ינואר 2010 יעלו מחירי המים לצריכה הציבורית לכדי 12.9 ₪ לקוב וב- 1 יולי 2010 יעלו מחירי המים לצריכה הציבורית העירונית (מוסדות חינוך תרבות וספורט) לכדי 14.2 ₪ לקוב.

ב- 1 ינואר 2010 יעלו מחירי המים לגינון ציבורי לכדי 8.9 ₪ לקוב וב- 1 יולי 2010 ל 10.2 ₪ לקוב.

הייקור לא יאפשר קיום גינון ציבורי ראוי בישראל ובמיוחד לא בפריפריה.

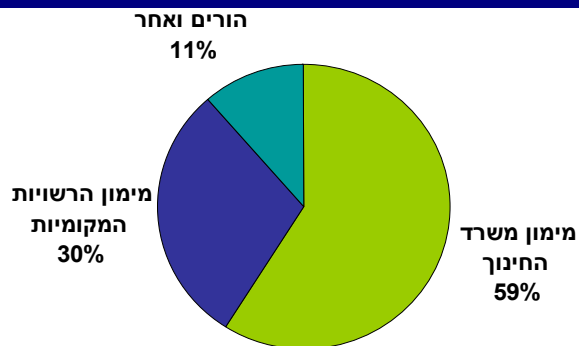
הנ"ל מתווסף לבעיית אובדן עודף ההכנסה ממים שנגרם לחלק מהרשויות ומקטין את יכולתן לתמוך בנושאי רווחה וחינוך.

12

השתתפות הרשויות בתקציב החינוך

13

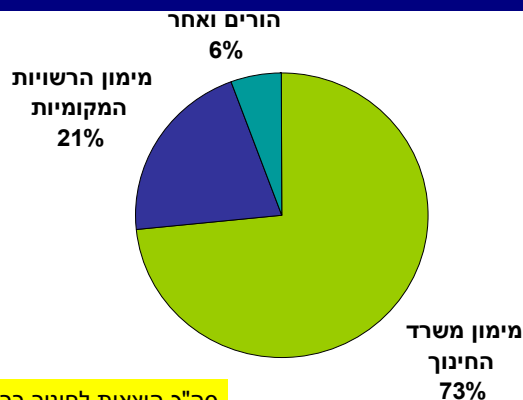
מימון הוצאות החינוך ברשויות המקומיות 2008 כל הרשויות המקומיות



סה"כ הוצאות לחינוך ברשויות המקומיות
ב- 2008 9.8 מיליארד ש"ח

14

מימון הוצאות החינוך ברשויות המקומיות 2008 רשויות מסוציו 1-4 בלבד

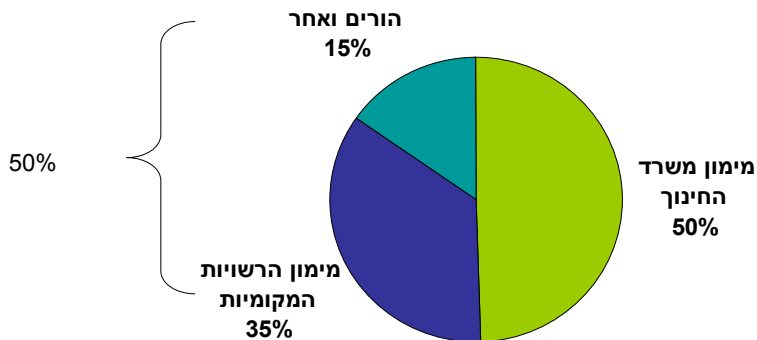


סה"כ הוצאות לחינוך ברשויות מסוציו 1-4
ב- 2008 כ- 3.2 מיליארד ש"ח

מבוסס על ניתוח דוחות כספיים 2008 שפורסמו בראשית 2010

15

מימון הוצאות החינוך ברשויות המקומיות 2008 רשויות מסוציו 7-10 בלבד



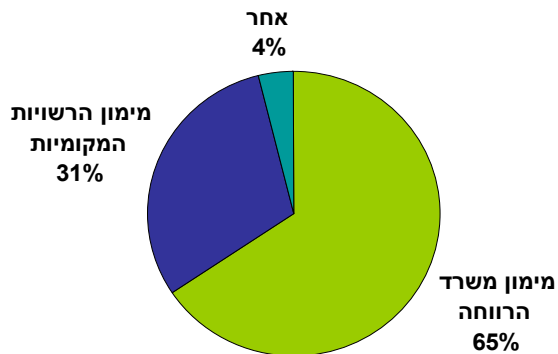
סה"כ הוצאות לחינוך ברשויות מסוציו 7-10
ב- 2008 כ- 3.1 מיליארד ש"ח

16

השתתפות הרשויות בתקציב הרווחה

17

מימון פעולות הרווחה ברשויות המקומיות 2008 כל הרשויות המקומיות

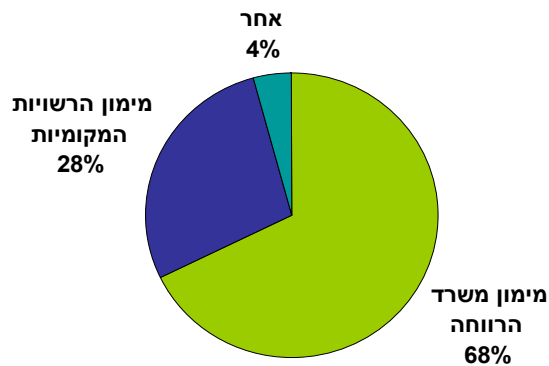


סה"כ הוצאות לרווחה ברשויות ב- 2008
כ- 3.8 מיליארד ש"ח

מבוסס על ניתוח דוחות כספיים 2008 שפורסמו בראשית 2010

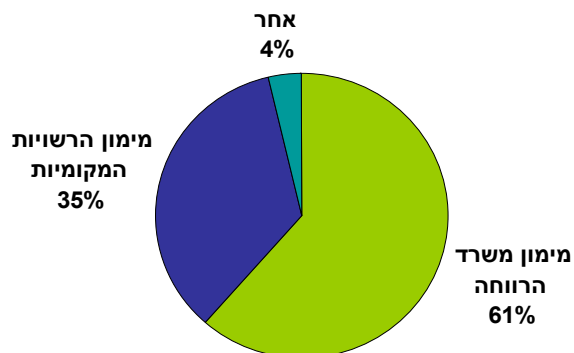
18

מימון הוצאות הרווחה ברשויות המקומיות 2008 רשויות מסוציו 1-4



סה"כ הוצאות לרווחה ברשויות מסוציו 1-4 ב-
2008 כ- 1.26 מיליארד ש"ח

מימון הוצאות הרווחה ברשויות המקומיות 2008 רשויות מסוציו 7-10



סה"כ הוצאות לרווחה ברשויות מסוציו 7-10
ב- 2008 כ- 1.0 מיליארד ש"ח

השינוי המבני במשק המים והשפעתו התזרימית על הרשויות המקומיות (*)

(*) מעבר לפגיעה בצרכנים הביתיים

21

ייקור לא סביר במחירי המים לצריכה הציבורית

מחיר קוב למוסדות ציבור עירוניים

שינוי 7/09-7/10	עם תאגיד		ללא תאגיד 7/2009
	7/2010	1/2010	
360.10%	14.24	8.04	3.095

מחיר קוב לגיבון

שינוי 7/09-7/10	עם תאגיד		ללא תאגיד 7/2009
	7/2010	1/2010	
230.86%	10.24	8.83	3.095

22

"מאזן" הקמת התאגידים ב- 2010 לעומת 2007 מליוני ₪ - מחירים שוטפים (*)

שנת 2007 דוחות כספיים של כל הרשויות

-1,212	הוצאות-רכישה ממקורות
-97	הוצאות - תקורות
1,764	הכנסות ממכירת מים

455

רווח נטו לרשויות

עידן תאגידי המים לפי תעריפי יולי 2010

-455	אובדן רווח
-393	תוספת עלות בגין גימון ציבורי
-164	תוספת עלות בגין צריכה ציבורית- אחרת
97	חסכון בתקורות

460

-915

סה"כ אבדן הכנסה ברשויות

(*) ללא מועצות אזוריות, שנת 2007 - ללא רשויות בהן כבר היו תאגידי מים

הדגמת הבעיה על חולון מליוני ₪ - מחירים שוטפים

38	מענק הקמה (סכום דומה קיבל התאגיד)
75	שווי מופחת של הנכסים מהתאגיד

113

סה"כ פיצוי חד פעמי

36

בעיה בשוטף לשנה

הקצאה ותעריפי מים וביוב לצרכן ביתי עד 31/12/2009

עד 2010 (ש"ח למ"ק)		
תעריף	מכסה	
4.111	30 } 16 14	תעריף א (נמוך)
5.659		תעריף ב (בינוני)
7.795		תעריף ג (גבוה)
כל מ"ק נוסף		

דוגמאות למחירי ביוב היום

ממוצע כיום 2.5 ביוב

25



היחידה
לבריכות ומיזע

דוגמאות למחירי ביוב כיום

1.02	חורפיש
1.50	אבן יהודה
1.56	שלומי
1.74	ירוחם
1.80	ביתר עילית
2.14	נס ציונה
2.39	גבעת שמואל
2.56	נתניה
2.62	תל אביב-יפו
2.63	רחובות
3.00	ראשון לציון
3.41	נהריה



היחידה
לבריכות ומיזע

מחיר החל מ- 1 ינואר 2010

לצרכן ביתי של תאגיד (שח)

כולל ביוב ומע"מ – (לנכס "ותיק")

תעריף	נושא	1 ינואר	1 יולי
א'	2.5 קוב לחודש לנפש	8.11	9.47
ב'	מבוטל		
ג'	כל מ"ק נוסף	11.94	13.30

27



היחידה
לבריאות ומידע

ייקור במים לציבור - דוגמא מס' 1

פרמטרים

מס' נפשות בבית 2

צריכה ביתית/פרו/24

ביוב (מ"ק/כמות) 24

שינויים באחוזים 6/2009 7/2010	2010 יולי			ינואר 2010			מחצית 2009			אלעד	רשות מקומית
	סה"כ	ביוב	מים	סה"כ	ביוב	מים	סה"כ	ביוב	מים		
54.87%	237.81	40.95	196.86	227.63	40.95	186.68	153.55	40.44	113.11	רשות מקומית	
51.09%	249.59	52.73	196.86	239.41	52.73	186.68	165.19	52.08	113.11	רשות מקומית	
58.69%	281.18	0.00	281.18	248.44	0.00	248.44	177.19	64.08	113.11	מי-אריאל	
60.42%	281.18	0.00	281.18	248.44	0.00	248.44	175.27	62.16	113.11	תל אביב-יפו	
76.74%	281.18	0.00	281.18	248.44	0.00	248.44	159.10	45.98	113.11	סובב מעלות	
74.78%	281.18	0.00	281.18	248.44	0.00	248.44	160.87	47.76	113.11	רעננה	
68.50%	281.18	0.00	281.18	248.44	0.00	248.44	166.87	53.76	113.11	מי-הרצליה	
64.86%	213.39	16.53	196.86	203.21	16.53	186.68	129.43	16.32	113.11	רשות מקומית	
74.78%	281.18	0.00	281.18	248.44	0.00	248.44	160.87	47.76	113.11	מי יבנה	
71.96%	281.18	0.00	281.18	248.44	0.00	248.44	163.51	50.40	113.11	מי רהט	

הערה: השוני בשיעור ההתייקרות נובע מהשוני במחיר אגרת הביוב ב- 2009

28



היחידה
לבריאות ומידע

ייקור במים לציבור - דוגמא מס' 2

5
50
50*

מס' נפשות בבית
צריכה ביתית/פרטית
ביוב (מ"ק/קמות)

שינויים באחוזים 6/2009 7/2010	יולי 2010			ינואר 2010			מחצית 2009			רשות מקומית	
	סה"כ	ביוב	מים	סה"כ	ביוב	מים	סה"כ	ביוב	מים		
30.22%	479.56	85.31	394.25	458.31	85.31	373.00	368.26	84.25	284.01	רשות מקומית	אלעד
28.43%	504.11	109.86	394.25	482.86	109.86	373.00	392.51	108.50	284.01	רשות מקומית	אופקים
36.46%	569.75	0.00	569.75	501.50	0.00	501.50	417.51	133.50	284.01	מ-אראל	אראל
37.78%	569.75	0.00	569.75	501.50	0.00	501.50	413.51	129.50	284.01	תל אביב-יפו	תל אביב
50.01%	569.75	0.00	569.75	501.50	0.00	501.50	379.81	95.80	284.01	סובב מעלות	מעלות-תרשיחא
48.56%	569.75	0.00	569.75	501.50	0.00	501.50	383.51	99.50	284.01	רעננה	רעננה
43.87%	569.75	0.00	569.75	501.50	0.00	501.50	396.01	112.00	284.01	מ-הרצליה	הרצליה
34.80%	428.68	34.43	394.25	407.43	34.43	373.00	318.01	34.00	284.01	רשות מקומית	שרות
48.56%	569.75	0.00	569.75	501.50	0.00	501.50	383.51	99.50	284.01	מ-יבנה	יבנה
46.46%	569.75	0.00	569.75	501.50	0.00	501.50	389.01	105.00	284.01	מ-רהט	רהט

הערה: השוני בשיעור ההתייקרות נובע מהשוני במחיר אגרת הביוב ב- 2009

29



היחידה
לברכילה ומיזעור

תודה

30



היחידה
לברכילה ומיזעור