

מוגש למשרד התקשורת ע"י -
פורום ה-15 והחברה למשק וכלכלה של
השלטון המקומי בע"מ



מענה למדיניות הקצאה של תדירים לרשת גישה אלחוטית רחבת פס מיום 30.7.08

מוגש למשרד התקשורת ע"י -
פורום ה-15 (פורום הערים העצמאיות) והחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ
ביום 31.08.2008.

לפרטים נוספים יש לפנות:
רועי כהן
מנהל פרויקטים
החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ
משרד: 03-6235296
נייד: 052-4509210

מוגש למשרד התקשורת ע"י -
פורום ה-15 והחברה למשק וכלכלה של
השלטון המקומי בע"מ



מבוא:

הופתענו עד מאד לעיין במסמך המדיניות בנושא ה-Wimax, שפרסם משרד התקשורת ביום 30.7.08. זאת, על רקע הדברים המנוגדים וההפוכים לגמרי שנכתבו על ידי המשרד בטיטוט מסמך המדיניות הקודם שפרסם בתאריך 24.9.07, בכל הקשור לדרישת פורום ה-15 והשלטון המקומי בנושא זה.

להזכירכם, בטיטוט מסמך המדיניות של משרדכם מתאריך 24.9.2007 (להלן: "טיטוט מסמך המדיניות") כתבתם את הדברים הבאים:

"לעניין רשויות מקומיות - במסגרת ההתייחסויות שהועברו בהמשך לבקשת המשרד בעבר לקבלת מידע, התקבלו בקשות להקצאת תדרים המתאימים לשימוש בטכנולוגיית WiMax, גם לרשויות מקומיות לשימוש עצמי בלבד. לדוגמה - פס רחב לבתי ספר ולמוסדות עירוניים, מצלמות לפיקוח על תעבורה, תקשורת רחבת פס לפקחי עירייה, מצלמות למניעת אלימות וכד'. לבקשות אלה צורפו דוגמאות ממספר מדינות בעולם המאפשרות זאת במתכונות שונות. לצורך יישום שימושים אלו שוקל המשרד להקצות תדרי רשת גישה בתחום 3.7 גה"ץ וברוחב פס 2X3.5 מה"ץ לכל רשות מקומית, באופן שיוקצו בסה"כ, בהקצאה ארצית, שני פסים של 2X3.5 מה"ץ, לכל היותר, אשר יעשה בהן שימוש חוזר בין הרשויות המקומיות השונות".

להפתעתנו, כאמור, במסמך המדיניות שפרסמתם לפני כחודש ימים, בתאריך 30.7.2008 (להלן: "מסמך המדיניות"), כתבתם את הדברים הבאים:

"במסגרת הליך השימוע, ואף קודם לכן, ביקשו פורום ה-15 - המייצג מספר ערים מרכזיות בישראל, והחברה למשק כלכלה של השלטון המקומי ("משכ"ל"), כי יוקצו להם תדרי רשת גישה המתאימים ליישומים רחבי סרט, לצורך הקמת תשתית רחבת סרט אלחוטית WiMax, לשימוש בטכנולוגיית בערים הגדולות, אשר תהיה בבעלותה ואשר על גביה יינתנו שירותי תקשורת. המודל העיקרי המבוקש הוא כי הרשויות המקומיות השונות יתקשרו עם משכ"ל לקבלת שירותי תקשורת.

מוגש למשרד התקשורת ע"י -
פורום ה-15 והחברה למשק וכלכלה של
השלטון המקומי בע"מ



במסגרת הבקשות הובהר כי הקצאת התדרים מתבקשת לצורך אספקת שירותים לתלמידים בבי"ס ולקהילה, בקרה והפעלה אלחוטית של מצלמות אבטחה, בקרת תנועה ורמזורים, שליטה מרחוק על סעפות ומוקדי חשמל, מים וביוב, קשר בין פקחים למוקד העירוני ועוד. במסגרת הבקשות הוצגו דוגמאות לשימוש כאמור ברחבי העולם ובעיקר בערים גדולות בארה"ב, צרפת, וטייוואן.

לאחר ששקל המשרד את הנושא על מכלול השלכותיו, סבור המשרד כי המודל המבוקש אינו מצדיק סטייה מהמדיניות המוצעת הנוהגת, לפיה, ככלל ראוי שהרשויות המקומיות תממשנה צרכים אלה באמצעות קבלת שירותי תקשורת מבעלי רישיון מתאימים. בנוסף, קיימות רשויות מקומיות שהינן בעלות תשתיות פיזיות עצמאיות הניתנות לשדרוג למטרות האמורות (לדוגמא - למרבית המצלמות המוצבות כיום ברשויות המקומיות מגיעה תשתית קווית של חשמל ו/או תקשורת לבקרה, ובמקרה הצורך ניתן לשדרג תשתית זו שתהייה רחבת סרט).

ככל שרשות מקומית פרטנית תציג ותוכיח למשרד כי לא ניתן לממש את צרכיה באמצעות קבלת שירותי תקשורת מבעלי רישיון מתאימים, המשרד יבחן את בקשתה בנפרד, באופן פרטני וענייני.

למעשה, עמדת משרד התקשורת, כפי שבאה לידי ביטוי במסמך המדיניות האחרון הנ"ל, מתעלמת לחלוטין מן הרציונאל והחזון אשר עומדים בבסיס בקשתנו להקצאת תדרים לשימוש הרשויות המקומיות, כפי שהוצגו במסמך "מענה למדיניות להקצאת תדרים פורום ה-15 ומשכ"ל", מיום 25.10.2007 (להלן: "מסמך מענה למדיניות"). שם נכתב:

"פורום ה-15 ומשכ"ל החליטו לפעול להקמת תשתית אלחוטית בטכנולוגיית WiMax בערים הגדולות, וכן ברשויות מקומיות נוספות שתחפוצנה להצטרף למיזם. התשתית הזו תעמוד לרשות העירייה ותשרת את המחלקות השונות בעירויות, תייעל את השירות לציבור, ויש בה פוטנציאל משמעותי לצמצום הוצאות תפעוליות. הרשת תשפר את מערך המחשבים ואת דרך הלמידה בבתי הספר, תשרת את התלמידים והקהילה, ותביא לצמצום פערים בין שכונות ואוכלוסיות שונות. המערכת תייעל את האכיפה והבקרה על הנעשה בעיר, באמצעות בקרה והפעלה אלחוטית של מצלמות אבטחה, בקרת תנועה ורמזורים, שליטה מרחוק על סעפות ומוקדי חשמל, מים וביוב; הדבר יאפשר

מוגש למשרד התקשורת ע"י-
פורום ה-15 והחברה למשק וכלכלה של
השלטון המקומי בע"מ



קשר מקוון וזמין בין המוקד העירוני לפקחי ועובדי העירייה הפזורים בעיר, לצורך מתן מענה מהיר לבעיות היומיום. ועוד ועוד...

חשוב לציין, כי לרשת זו פוטנציאל חברתי-כלכלי רב גם במישור הלאומי הרחב, במיוחד בכל הקשור לתחום החינוך, לצמצום הפערים בין מרכז לפריפריה, וליעול בהוצאה הציבורית בגין שירותים שלטוניים. " (ההדגשה אינה במקור).

כפי שהדגשנו מספר פעמים בעבר, בין היתר במפגש שקיים מר רון חולדאי, יו"ר פורום ה-15 וראש עיריית תל אביב-יפו, עם שר התקשורת, מר אריאל אטיאס, אנו מאמינים ובטוחים כי תדר ייחודי לצרכי השלטון המקומי הינו **לטובת אזרחי מדינת ישראל**, שיזכו בשל כך לשיפור ניכר בשירותים המוניציפאליים הניתנים להם ולקיצור זמני התגובה של העירייה וכוחות הביטחון בעיר.

לא זו אף זו, אמירתכם במסמך המדיניות לפיה "המודל המבוקש אינו מצדיק סטייה מהמדיניות המוצעת הנוהגת, לפיה, ככלל ראוי שהרשויות המקומיות תממשנה צרכים אלה באמצעות קבלת שירותי תקשורת מבעלי רישיון מתאימים" אינה נכונה ואף מטעה את הציבור! במה דברים אמורים: כפי שהובהר על ידינו בצורה חד משמעית במסגרת מסמך מענה למדיניות מיום 25.10.07 המצוטט לעיל, כוונתנו הינה לפרסם מכרז מסגרת בנושא זה עבור כלל הרשויות בישראל, באמצעות החברה למשק וכלכלה, לטובת הקמת המערכת והטמעת השירותים המוניציפאליים הרלוונטיים למערכת טכנולוגית זו. המכרז, לכשיתפרסם, יהיה מיועד **לחברות תקשורת בעלות רישיונות מתאימים שתוכלנה לתת מענה מערכת-טכנולוגי על גבי התדר הייחודי שיהיה בבעלות השלטון המקומי.**

מכאן כי מלכתחילה לא היה בכוונתנו לסטות מן המדיניות הנוהגת לפיה יסופקו שירותי תקשורת באמצעות בעלי רישיונות מתאימים בלבד!

גם במסגרת טיוטת מסמך המדיניות, מיום 30.7.08, התייחסתם למודל עסקי שאינו תואם כלל את המודל העסקי שהוצג בפניכם במסמך המענה למדיניות של פורום ה-15 ומשכ"ל, לפיו:

"משכ"ל מקבלת בעלות על תדר ממשרד התקשורת עבור כלל הרשויות המקומיות וגופי הסמך הייעודיים שלהן (כבאות, תאגידי מים וביוב, איכות סביבה וכו')."



מוגש למשרד התקשורת ע"י -
פורום ה-15 והחברה למשק וכלכלה של
השלטון המקומי בע"מ



משכ"ל מפרסמת מכרז להקמת ו/או תפעול תשתית אלחוטית אשר תהיה בבעלותה או בבעלות העיריות, פרק נוסף במכרז ייתן מענה לנושא האפליקציות השונות (מערכת בקרה ובטחון, שליטה מרחוק וכיו"ב).

↓

הרשויות המקומיות מתקשרות לקבלת שירות על גבי הרשת באמצעות מכרז המסגרת.

↓

המודל העסקי מתבסס על העובדה שמפעיל השירות יהיה בעל רישיון מתאים ממשרד התקשורת תוך דגש על כך שהמשאבים והתשתיות יהיו שייכים לרשויות המקומיות באמצעות החברה למשק וכלכלה."

לצערנו, עמדתכם החדשה, לא רק שנסמכת על הנחות מוצא שגויות, שאינן תואמות את שהוצג בפניכם על ידנו, כאמור, אלא שהיא עשויה לפגוע קשות בכוונתנו להקים מערכות שליטה ובקרה עירוניות בטכנולוגיית WiMax, מאחר שהתברר לנו במהלך החודשים האחרונים, בעקבות פגישות רבות שקיימנו עם חברות תקשורת העוסקות בתחום, כי התחום המוניציפאלי כלל אינו נמצא בסדר העדיפויות שלהן בכל הקשור לנושא תשתית ה-WiMax. חברות אלה, כך נאמר לנו מפורשות, יעדיפן להעניק שירותים למגזר העסקי, ובמיוחד לצרכנים פרטיים על פני מתן שירות לרשויות מקומיות.

בנוסף, יש לקחת בחשבון כי מרבית המצלמות הקיימות כיום בתחומי הרשויות המקומיות, מוצבות כתוצאה מאילוצים תשתיתיים ולא כתוצאה מתכנון ופריסה המעניקים מענה אמיתי לצורכי הרשויות המקומיות, על-כן התייחסותכם לכך שקיימות רשויות מקומיות בעלות תשתיות פיזיות עצמאיות אינה עניינית לנושא.

להזכירכם, אנו מבקשים כי ההקצאה שתעמוד לרשותנו תהא אחת מהחלופות הבאות:

חלופה א': תדר 3.5 גה"ץ - 2x14 לפחות.

חלופה ב': תדר 2.5-5.7 גה"ץ - 2 x 7 + תדר 3.7 גה"ץ 2 x 14.

לסיכום:

לאור האמור לעיל, ובשל השינוי החד והמפתיע בעמדת משרדכם, אשר נסמכת, כאמור, על הנחות מוצא שגויות מיסודן ואשר עלולה להעלות בתוהו את ניסיון של הרשויות המקומיות לייעל את פעילותן, לחסוך בעלויות ולשפר את רמת ואיכות השירותים הניתנים לתושבים, אנו פונים אל הועדה המקצועית בבקשה לשקול את עמדתה בשנית, לחזור בה מהמלצתה האחרונה ולשוב ולאמץ את גישתה

מוגש למשרד התקשורת ע"י -
פורום ה-15 והחברה למשק וכלכלה של
השלטון המקומי בע"מ



הקודמת, קרי: הקצאת תדרי WIMAX לשימוש הבלעדי של הרשויות המקומיות כמבוקש על ידינו לעיל.

נציגי פורום ה-15 והחברה למשק וכלכלה ישמחו להופיע בפני נציגי הוועדה על-מנת להציג את הטענות שהוצגו בעל-פה ולענות על שאלות על-פי הצורך.

בברכה,

איתן אטיה, עו"ד
מנכ"ל פורום ה-15
(פורום הערים העצמאיות)

אביקם בלר
מנכ"ל החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

העתקים:

רון חולדאי, יו"ר פורום ה-15 וראש עיריית תל אביב יפו.
שאול מזרחי, יו"ר החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ.
יעקב אגמון, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי.